

SC RED VELVET CAKES SRL  
Str. Calea Drumul Cernetului nr. 24  
Drobeta-Turnu Severin, județul Mehedinți  
J2018000756250  
CUI: 40352715  
e-mail: [redvelvet.cakes.ro@gmail.com](mailto:redvelvet.cakes.ro@gmail.com)

Nr.459/18.05.2026

**CĂTRE ,**

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR**

Subscrisa **RED VELVET CAKES S.R.L.**, cu sediul în Municipiul Drobeta-Turnu Severin, Str. Calea Drumul Cernetului nr. 24, Biroul nr. 2, jud. Mehedinți, CUI 40352715, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J2018000756250, e-mail: [redvelvet.cakes.ro@gmail.com](mailto:redvelvet.cakes.ro@gmail.com), reprezentată legal prin administrator Iordache Lucica,

în calitate de operator economic interesat de participarea la procedura de atribuire,

în contradictoriu cu:

**UAT COMUNA MEHADIA**, cu sediul în Comuna Mehadia, jud. Caraș-Severin, cod fiscal 3227505,

formulăm prezenta

**CONTESTAȚIE**

**cu solicitare de suspendare a procedurii de atribuire**

împotriva documentației de atribuire aferente procedurii proprii având ca obiect:

**„SERVICII DE CATERING ÎN CADRUL PROGRAMULUI NAȚIONAL – MASĂ SĂNĂTOASĂ (PNMS) – AN 2026 – GRĂDINIȚA UAT COMUNA MEHADIA”**

CPV 55524000-9 – Servicii de catering pentru școli, valoare estimată 42.648,20 lei fără TVA.

Solicităm:

1. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei contestații;
2. Obligarea autorității contractante la modificarea documentației de atribuire;
3. Eliminarea prevederii:  
„Ofertele care prezintă un termen de livrare mai mare de 60 de minute vor fi considerate neconforme”;
4. Eliminarea prevederilor:  
„Nu se acceptă participarea în asociere”

și

„Nu se acceptă subcontractarea”;

5. Clarificarea și reformularea documentației de atribuire cu privire la obiectul efectiv al prestației, respectiv dacă procedura vizează exclusiv furnizarea de masă caldă sau permite alternativ și furnizarea de pachet alimentar/sandwich;
6. Obligarea autorității contractante la reluarea termenului de depunere a ofertelor după remedierea documentației de atribuire, astfel încât operatorii economici interesați să poată participa în condiții legale, transparente și concurențiale reale.

În fapt

Subscrisa RED VELVET CAKES S.R.L. este operator economic activ în domeniul serviciilor de catering și interesat de participarea la procedura anterior menționată.

Documentele contestate, respectiv:

- Caietul de sarcini nr. 8872/12.05.2026;
- Instrucțiunile pentru ofertare nr. 8873/12.05.2026,

deși poartă data de 12.05.2026, au fost publicate efectiv pe site-ul autorității contractante la data de 13.05.2026, moment de la care operatorii economici interesați au putut lua cunoștință de conținutul prevederilor contestate.

Totodată, conform anunțului publicat de autoritatea contractantă, termenul-limită de depunere a ofertelor este stabilit pentru data de 20.05.2026, ora 10:00.

În forma actuală, documentația de atribuire conține prevederi restrictive, disproporționate și ambigue, care împiedică participarea subscrisei la procedură în condițiile permise de legislația achizițiilor publice.

## **I. Cu privire la caracterul nelegal al transformării termenului de livrare într-un criteriu eliminatoriu**

În cadrul factorului de evaluare „Termen de livrare”, autoritatea contractantă a prevăzut acordarea de punctaj în funcție de timpul de livrare, însă suplimentar a introdus următoarea prevedere:

**„Ofertele care prezintă un termen de livrare mai mare de 60 de minute vor fi considerate neconforme.”**

Astfel, autoritatea contractantă:

- nu se limitează la punctarea unui avantaj logistic;
- ci **transformă termenul de livrare într-o condiție eliminatorie.**

Această măsură este excesivă și disproporționată, întrucât:

- avantajul logistic este deja reflectat prin punctaj;
- legislația sanitar-veterinară nu instituie o limită absolută de 60 minute;

- respectarea normelor privind temperatura și siguranța alimentară poate fi asigurată și de operatori aflați la distanțe mai mari.

În realitate, prevederea criticată restrânge participarea operatorilor economici aflați în alte localități și creează un avantaj nejustificat operatorilor locali.

Dispoziția încalcă principiile:

- nediscriminării;
- tratamentului egal;
- proporționalității;
- asigurării concurenței reale,

prevăzute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

## **II. Cu privire la interzicerea participării în asociere și a subcontractării**

Autoritatea contractantă a prevăzut expres:

**„Nu se acceptă participarea în asociere”**  
și  
**„Nu se acceptă subcontractarea.”**

Mai mult, justificarea inserată în documentație demonstrează explicit faptul că autoritatea urmărește împiedicarea operatorilor economici aflați la distanță mai mare să participe competitiv prin utilizarea unor parteneri/asociați/subcontractanți aflați în proximitatea locului de livrare.

Astfel, autoritatea recunoaște în mod direct că:

- scopul restricției este limitarea accesului anumitor operatori economici la procedură;
- restricția este legată de factorul „termen de livrare”.

În realitate:

- asocierea;
- subcontractarea;
- utilizarea terților susținători

reprezintă mecanisme legale și expres permise de legislația achizițiilor publice.

Autoritatea contractantă nu poate elimina în mod absolut aceste forme de participare doar pentru a favoriza operatorii economici aflați în proximitatea geografică a beneficiarului.

Practic, coroborarea dintre:

- interdicția participării în asociere/subcontractare;
- și

- descalificarea ofertelor peste 60 minute,

conduce la restrângerea artificială a concurenței și la limitarea nejustificată a accesului operatorilor economici la procedură.

Subscrisa este direct prejudiciată prin aceste prevederi, întrucât:

- intenționa să participe la procedură într-o formă permisă de lege;
- însă documentația interzice tocmai mecanismul legal prin care subscrisa ar fi putut participa.

### **III. Cu privire la caracterul ambiguu și neclar al documentației de atribuire referitor la obiectul efectiv al prestației**

Documentația de atribuire conține prevederi contradictorii și neclare cu privire la tipul efectiv al serviciilor ce urmează a fi prestate.

Astfel:

- în cadrul propunerii tehnice și al meniurilor orientative sunt prezentate meniuri specifice serviciilor de masă caldă;
- însă în alte pasaje ale documentației autoritatea contractantă face referire la posibilitatea furnizării de:
  - „**masă caldă**”  
sau
  - „**pachet alimentar/sandwich**”.

Această formulare creează o ambiguitate esențială privind:

- obiectul concret al contractului;
- tipul prestației ce trebuie oferite;
- structura costurilor;
- logistica de livrare;
- modul de calcul al ponderii materiei prime;
- condițiile efective de executare a contractului.

Documentația de atribuire trebuie să fie:

- clară;
- precisă;
- completă;
- lipsită de contradicții,

astfel încât operatorii economici să poată formula oferte comparabile și fundamentate în mod unitar.

În forma actuală, documentația lasă loc unor interpretări diferite privind:

- dacă autoritatea contractantă solicită exclusiv masă caldă;  
sau

- dacă permite alternativ și furnizarea de pachet alimentar/sandwich.

Această neclaritate afectează în mod direct:

- modalitatea de elaborare a ofertei tehnice;
- fundamentarea ofertei financiare;
- strategia logistică a operatorilor economici;
- comparabilitatea ofertelor.

Prin urmare, prevederile documentației încalcă obligația autorității contractante de a redacta o documentație clară și lipsită de ambiguități, cu respectarea principiilor transparenței și tratamentului egal prevăzute de Legea nr. 98/2016.

#### **IV. Cu privire la suspendarea procedurii**

Solicităm suspendarea procedurii până la soluționarea prezentei contestații, întrucât:

- procedura se află în etapa de depunere a ofertelor;
- termenul-limită de depunere a ofertelor este stabilit pentru data de 20.05.2026, ora 10:00;
- în lipsa suspendării, autoritatea contractantă ar putea continua procedura și primi oferte în baza unei documentații afectate de prevederi restrictive și nelegale;
- prezenta contestație riscă să fie lipsită de efect util;
  - subscrisa ar fi prejudiciată iremediabil prin imposibilitatea participării la procedură după remedierea documentației de atribuire.

În drept

Ne întemeiem contestația pe dispozițiile:

- Legii nr. 101/2016;
- Legii nr. 98/2016;
- HG nr. 395/2016;
- precum și pe principiile fundamentale ale achizițiilor publice.

Anexăm:

- dovada comunicării prezentei contestații către autoritatea contractantă;
- Caietul de sarcini nr. 8872/12.05.2026;
- Instrucțiunile pentru ofertare nr. 8873/12.05.2026;
- captură de ecran a paginii oficiale a autorității contractante privind publicarea documentației și termenul-limită de depunere a ofertelor.

Cu respect,

RED VELVET CAKES S.R.L.  
prin administrator  
Iordache Lucica

Data: 18.05.2026

